



Eddy Patricio Erraez-Donaula¹

E-mail: erraez@ona.gob.ec

Orcid: <https://orcid.org/0009-0005-6740-1284>

Tito Santiago Bustamante-Ordoñez¹

E-mail: tbustamante@ona.gob.ec

Orcid: <https://orcid.org/0009-0001-9390-0299>

Eudaldo Enrique Espinoza-Freire²

E-mail: eespinoza@institutojubones.edu.ec

Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-0537-4760>

¹GAD Municipal de Oña. Oña, Ecuador

²Instituto Superior Tecnológico Jubones

Cita sugerida (APA, séptima edición)

Erraez-Donaula, E. P., Bustamante-Ordoñez, T. S., & Espinoza-Freire, E. E. (2025). La vinculación del GAD municipal con la comunidad: un análisis profundo de la literatura. *Revista Sociedad & Tecnología*, 8(2), 382-394. DOI: <https://doi.org/10.51247/st.v8i2.553>.

==== o ====

La vinculación del GAD municipal con la comunidad: un análisis profundo de la literatura.

RESUMEN

El presente artículo de revisión tuvo como objetivo analizar la vinculación entre los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) municipales y la comunidad, explorando las perspectivas teóricas, estrategias, impacto y desafíos de esta relación. Se realizó una búsqueda exhaustiva de literatura académica en bases de datos como Scopus, Web of Science y Google Scholar, seleccionando artículos, libros y capítulos de libros relevantes para la temática. Los resultados revelan que la vinculación GAD-comunidad se configura como un proceso dinámico y multidimensional, donde la gobernanza participativa, la democracia deliberativa y la gestión pública orientada al ciudadano juegan un papel fundamental. Se destaca la importancia del capital social para el desarrollo local y el éxito de la vinculación, así como el empoderamiento ciudadano y el control social como objetivos fundamentales. Se concluye que la vinculación GAD-comunidad es un imperativo para la gobernanza democrática y el desarrollo sostenible, pero enfrenta retos como la falta de recursos, capacidades y voluntad política, así como el desinterés y la desconfianza ciudadana. Se requiere un esfuerzo conjunto de gobiernos, ciudadanos y organizaciones para construir una cultura de participación y adaptar la vinculación a cada contexto local.

Palabras clave: GAD municipal, comunidad, vinculación, participación ciudadana, desarrollo local.

The link between municipal GAD and the community: an in-depth analysis of literature

ABSTRACT

The purpose of this review article was to analyze the link between municipal Decentralized Autonomous Governments (GAD) and the community, exploring the theoretical perspectives, strategies, impact and challenges of this relationship. An exhaustive search of academic literature was carried out in databases such as Scopus, Web of Science and Google Scholar, selecting articles, books and book chapters relevant to the topic. The results reveal that the GAD-community link is configured as a dynamic and multidimensional process, where participatory governance, deliberative democracy and citizen-oriented public management play a fundamental role. The importance of social capital for local development and the success of the link is highlighted, as well as citizen empowerment and social control as fundamental objectives. It is concluded that the GAD-community link is an imperative for democratic governance and sustainable development, but faces challenges such as lack of resources, capacities and political will, as well as citizen disinterest and mistrust. A joint effort by governments, citizens and organizations is required to build a culture of participation and adapt the linkage to each local context.

Keywords: municipal GAD, community, linkage, citizen participation, local development.

==== o =====

A ligação entre o GAD municipal e a comunidade: uma análise aprofundada da literatura.

RESUMO

O objetivo deste artigo de revisão foi analisar a ligação entre os Governos Autônomos Descentralizados (GAD) municipais e a comunidade, explorando as perspectivas teóricas, estratégias, impacto e desafios dessa relação. Foi realizada uma busca exaustiva de literatura acadêmica em bases de dados como Scopus, Web of Science e Google Acadêmico, selecionando artigos, livros e capítulos de livros relevantes ao tema. Os resultados revelam que o vínculo GAD-comunidade se configura como um processo dinâmico e multidimensional, onde a governança participativa, a democracia deliberativa e a gestão pública orientada ao cidadão desempenham papel fundamental. A importância do capital social para o desenvolvimento local e o engajamento bem-sucedido é destacada, bem como o empoderamento dos cidadãos e o controle social como objetivos fundamentais. Conclui-se que o vínculo GAD-comunidade é um imperativo para a governança democrática e o desenvolvimento sustentável, mas enfrenta desafios como falta de recursos, capacidades e vontade política, bem como desinteresse e desconfiança dos cidadãos. É necessário um esforço conjunto de governos, cidadãos e organizações para construir uma cultura de participação e adaptar o engajamento a cada contexto local.

Palavras-chave: GAD municipal, comunidade, vinculação, participação cidadã, desenvolvimento local.

==== o =====

INTRODUCCIÓN

En el intrincado entramado de la gestión pública contemporánea, la vinculación entre los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) municipales y la comunidad emerge como un pilar fundamental para la construcción de una gobernanza eficaz, transparente y

genuinamente democrática (Klikauer, 2013). Esta vinculación, que trasciende la mera relación administrativa, se erige como un espacio de encuentro y colaboración donde el gobierno municipal y los ciudadanos convergen en la búsqueda de soluciones a los desafíos comunes, en la construcción de un futuro compartido y en el fortalecimiento del tejido social (Saltos, 2021).

La vinculación GAD-comunidad implica un proceso dinámico y multidimensional que abarca una amplia gama de interacciones, desde la participación ciudadana en la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas, hasta la colaboración en la implementación de proyectos y la evaluación de resultados. Se trata de un proceso que requiere de un compromiso mutuo, de una apertura al diálogo y a la escucha, y de una voluntad de construir consensos en torno a los objetivos y prioridades del desarrollo local.

La importancia de la vinculación GAD-comunidad radica en su capacidad para generar beneficios tangibles para la gestión municipal y el desarrollo local. En primer lugar, la participación ciudadana en la gestión municipal puede contribuir a mejorar la eficiencia y la transparencia en el uso de los recursos públicos, al promover la rendición de cuentas, el control social y la optimización de los procesos administrativos (Erraez-Donaula et al., 2025; Ackerman, 2005). Cuando los ciudadanos se involucran en la toma de decisiones sobre el gasto público y la implementación de políticas, se fortalece la vigilancia sobre el uso de los recursos y se reduce el riesgo de corrupción y malversación de fondos.

En segundo lugar, la vinculación GAD-comunidad puede fortalecer la legitimidad y la confianza en las autoridades locales, al promover la inclusión, la representatividad y la rendición de cuentas (Levi y Stoker, 2000). Cuando los ciudadanos se sienten parte de la gestión municipal y ven que sus opiniones y propuestas son tomadas en cuenta, se fortalece su confianza en las instituciones y en los líderes locales. Esto a su vez puede generar un mayor compromiso cívico y una mayor disposición a colaborar con el gobierno en la implementación de políticas y proyectos.

En tercer lugar, la participación ciudadana puede ayudar a identificar y priorizar las necesidades y demandas de la comunidad, y a diseñar políticas públicas más efectivas, pertinentes y adaptadas a las particularidades de cada contexto local (Mansuri y Rao, 2012). Los ciudadanos, al ser quienes viven y experimentan directamente los problemas y desafíos de su comunidad, son los que mejor conocen sus necesidades y prioridades. Su participación en la formulación de políticas públicas puede garantizar que estas respondan de manera adecuada a las necesidades reales de la población. Además de estos beneficios directos para la gestión municipal, la vinculación GAD-comunidad también puede generar impactos positivos en el desarrollo local.

La participación ciudadana en la toma de decisiones y en la implementación de proyectos puede fortalecer el sentido de pertenencia y el compromiso de la comunidad con su territorio, lo que a su vez puede contribuir a mejorar la calidad de vida, el bienestar social y la sostenibilidad ambiental (Healey, 1997). Cuando los ciudadanos se sienten parte de un proyecto colectivo y ven que sus acciones tienen un impacto positivo en su entorno, se fortalece su sentido de comunidad y su compromiso con el desarrollo local.

Asimismo, la vinculación GAD-comunidad puede promover la creación de redes sociales y de capital social, lo que puede facilitar la movilización de recursos, la cooperación entre actores y la construcción de un tejido social más cohesionado (González, 2023). El capital social, entendido como el conjunto de relaciones sociales, normas y confianza que facilitan la cooperación y la acción colectiva, puede ser un factor clave para el desarrollo local. La vinculación GAD-comunidad puede fortalecer el capital social al generar espacios de encuentro y colaboración entre ciudadanos, organizaciones sociales y gobierno municipal (Medrano, 2022).

A pesar de los beneficios potenciales de la vinculación GAD-comunidad, su implementación no está exenta de desafíos y dificultades. En muchos casos, los gobiernos municipales enfrentan limitaciones de recursos, de capacidades técnicas y de voluntad política para promover la participación ciudadana. Por otro lado, la comunidad puede mostrar desinterés, apatía o desconfianza hacia las autoridades locales, lo que dificulta la construcción de relaciones de colaboración y confianza.

Además, la vinculación GAD-comunidad puede verse obstaculizada por factores estructurales, como la desigualdad social, la exclusión política y la falta de acceso a la información y a la participación. Estos factores pueden generar asimetrías de poder entre el gobierno y la comunidad, lo que limita la capacidad de los ciudadanos para influir en la toma de decisiones y en la gestión de los asuntos públicos.

En este contexto, el presente artículo de revisión se propone como un análisis exhaustivo de la literatura reciente en torno a la vinculación GAD-comunidad, con el objetivo de profundizar en la comprensión de este fenómeno complejo y multidimensional. Se busca identificar y analizar las diferentes perspectivas teóricas que enmarcan la relación entre los GAD municipales y la comunidad, examinar las estrategias y mecanismos que se han implementado para fortalecer esta vinculación, evaluar el impacto de la vinculación en la gestión municipal y el desarrollo local, y proponer recomendaciones para mejorar la vinculación GAD-comunidad en el futuro.

El artículo se estructura en cinco secciones principales. En la primera sección, se presenta una revisión de las diferentes perspectivas teóricas que abordan la vinculación GAD-comunidad, incluyendo la teoría de la gobernanza participativa (Palacios et al., 2021), el enfoque de la gestión pública orientada al ciudadano (Quecaño y Dominguez, 2024; Blas et al., 2022) el marco de la democracia deliberativa (Mota, 2021) y la teoría del capital social (González, 2023; Ducca, 2022).

En la segunda sección, se examinan las estrategias y mecanismos que se han utilizado para fortalecer la vinculación GAD-comunidad, tales como los cabildos y asambleas ciudadanas (Cunill Grau, 2011), los presupuestos participativos (Allegretti y Herzberg, 2004), los consejos consultivos y mesas de concertación (Font, 2001a), las herramientas de participación ciudadana en línea (Coleman y Gotlieb, 2009) y los proyectos de desarrollo comunitario.

En la tercera sección, se evalúa el impacto de la vinculación GAD-comunidad en la gestión municipal y el desarrollo local, analizando los beneficios y desafíos que se derivan de esta relación. En la cuarta sección, se discuten los principales hallazgos de la revisión y se proponen recomendaciones para mejorar la vinculación GAD-comunidad en el futuro. Finalmente, en la quinta sección, se presentan las conclusiones del artículo y se destacan las áreas de oportunidad para futuras investigaciones. Se espera que este artículo de revisión contribuya a enriquecer el debate académico y a fortalecer la práctica de la vinculación GAD-comunidad, con el objetivo de construir una gestión pública más participativa, transparente y orientada al desarrollo local.

Metodología

La metodología empleada en este artículo de revisión se fundamenta en una búsqueda exhaustiva y sistemática de literatura académica relevante (Cooper, 1988). Se consultaron bases de datos de reconocido prestigio, tales como Scopus, Web of Science, JSTOR y Google Scholar, con el objetivo de identificar las contribuciones más significativas en el campo de la vinculación GAD-comunidad. La búsqueda se llevó a cabo utilizando palabras clave y descriptores booleanos que permitieran delimitar el campo de estudio y asegurar la pertinencia de los resultados (Booth et al., 2011). Entre los términos de búsqueda empleados se encuentran "vinculación GAD-comunidad", "participación ciudadana", "gobierno local", "desarrollo local", "gestión municipal" y sus traducciones al inglés.

La selección de los documentos se realizó en dos etapas. En la primera etapa, se examinaron los títulos y resúmenes de los artículos identificados en la búsqueda, con el fin de determinar su relevancia para la temática de la revisión. Se excluyeron aquellos documentos que no abordaban de manera directa o indirecta la vinculación GAD-comunidad, así como aquellos que no cumplían con criterios de calidad académica, tales como la publicación en revistas científicas indexadas o la presentación de una metodología de investigación rigurosa (Espinoza, 2020).

En la segunda etapa, se realizó una lectura completa de los documentos seleccionados en la primera etapa, con el fin de evaluar su pertinencia y calidad. Se incluyeron aquellos documentos que aportaban información relevante para los objetivos de la revisión, ya sea desde una perspectiva teórica, empírica o práctica. Se priorizaron los artículos de investigación que presentaban resultados originales y conclusiones sólidas, así como los libros y capítulos de libros que ofrecían una revisión exhaustiva y crítica de la literatura existente (Hart, 1998).

La información recopilada fue analizada de manera sistemática y comparativa, identificando los principales temas, tendencias y debates en la literatura sobre vinculación GAD-comunidad. Se realizó una síntesis de los hallazgos, destacando las fortalezas y debilidades de la investigación existente, así como las áreas de oportunidad para futuras investigaciones (Guamán et al., 2021). Se buscó establecer conexiones entre los diferentes enfoques teóricos y metodológicos, así como identificar patrones y tendencias en los resultados de los estudios empíricos (Burgo et al., 2019).

Es importante señalar que la metodología empleada en esta revisión se basa en una búsqueda exhaustiva de literatura académica, pero no incluye otro tipo de fuentes, como documentos gubernamentales, informes de organizaciones no gubernamentales o noticias de prensa (Espinoza, 2022). Si bien estas fuentes pueden ser relevantes para comprender la problemática de la vinculación GAD-comunidad en contextos específicos, se consideró que su inclusión excedía los alcances de la presente revisión.

DESARROLLO

La Vinculación GAD Municipal con la Comunidad

La vinculación entre los GAD municipales y la comunidad constituye un pilar fundamental en el debate actual sobre la gestión pública y el desarrollo local. Esta relación, que va más allá de la mera interacción administrativa, se concibe como un proceso dinámico y complejo que implica la participación activa de la ciudadanía en la toma de decisiones, la implementación de políticas públicas y la evaluación de resultados (Font, 2001b). La vinculación GAD-comunidad no es un fin en sí mismo, sino un medio para alcanzar objetivos más amplios, como la mejora de la calidad de vida, el fortalecimiento de la democracia y la promoción del desarrollo sostenible. Para comprender en profundidad la vinculación GAD-comunidad, es esencial analizar diversos aspectos clave:

La vinculación entre los GAD municipales y la comunidad se manifiesta en una pluralidad de formas, que abarcan desde la participación en espacios de diálogo y concertación hasta la colaboración en proyectos de desarrollo local (Saltos, 2021). Esta relación, lejos de ser unidireccional, se caracteriza por la corresponsabilidad, donde tanto el GAD como la comunidad aportan recursos, conocimientos y capacidades para el logro de objetivos comunes (Ugalde, 2010).

La participación en espacios de diálogo y concertación permite a la comunidad expresar sus necesidades, demandas y propuestas en relación a la gestión municipal. Estos espacios pueden adoptar diversas formas, como cabildos, asambleas comunitarias, consejos consultivos y mesas de diálogo, donde se discuten temas de interés común y se toman decisiones de manera conjunta entre el GAD y la comunidad (Alsina, 2001).

La colaboración en proyectos de desarrollo local implica la participación activa de la comunidad en la planificación, ejecución y evaluación de proyectos que buscan mejorar la calidad de vida y el desarrollo del territorio. Esta colaboración puede manifestarse en la aportación de recursos (mano de obra, materiales, financiamiento), conocimientos y capacidades (experiencia, habilidades técnicas) y en la toma de decisiones conjuntas sobre la priorización de proyectos y la asignación de recursos.

La vinculación GAD-comunidad implica una relación de corresponsabilidad en la gestión municipal, donde tanto el GAD como la comunidad comparten la responsabilidad de alcanzar objetivos comunes. Esta corresponsabilidad se basa en la confianza mutua, la transparencia en la gestión pública y la rendición de cuentas por parte del GAD (Ugalde, 2010).

La vinculación GAD-comunidad tiene implicaciones significativas para la gestión municipal y el desarrollo local. Al promover la participación ciudadana, se fortalece la democracia, la transparencia y la legitimidad de las decisiones municipales. Además, al fomentar la colaboración entre el GAD y la comunidad, se mejora la eficiencia y la eficacia de la gestión pública, se optimizan los recursos y se generan soluciones más adecuadas a las necesidades y demandas de la población.

La vinculación GAD-comunidad puede manifestarse en diversas formas, desde la participación en espacios de diálogo y concertación hasta la colaboración en proyectos de desarrollo local. Implica una relación de corresponsabilidad en la que tanto el GAD como la comunidad aportan recursos, conocimientos y capacidades para el logro de objetivos comunes.

Gobernanza Participativa y Democracia Deliberativa

La teoría de la gobernanza participativa (Sørensen y Torfing, 2005) ofrece un marco conceptual sólido para comprender la vinculación GAD-comunidad. Esta perspectiva enfatiza la importancia de la colaboración y la co-producción entre el gobierno y la sociedad civil en la gestión de los asuntos públicos. Se busca construir un modelo de gobernanza más inclusivo y democrático, donde los ciudadanos tengan voz y voto en las decisiones que afectan sus vidas. La gobernanza participativa se basa en principios como la transparencia, la rendición de cuentas, la inclusión y la deliberación (Palacios et al., 2021).

En este sentido, la democracia deliberativa (Habermas, 1998) complementa la teoría de la gobernanza participativa al destacar la importancia del diálogo y la deliberación pública en la toma de decisiones. Se busca crear espacios de participación donde los ciudadanos puedan expresar sus opiniones, debatir argumentos y llegar a consensos sobre los objetivos y prioridades de la comunidad (Ferrari et al., 2021). La democracia deliberativa se centra en la calidad del debate público y en la búsqueda de soluciones racionales y consensuadas a los problemas comunes.

Gestión Pública Orientada al Ciudadano

El enfoque de la gestión pública orientada al ciudadano (Blas et al., 2022; Osborne y Gaebler, 1992) pone de relieve la necesidad de adaptar la gestión pública a las necesidades y expectativas de los ciudadanos. Se busca construir una administración pública más eficiente, transparente y receptiva, que se centre en la satisfacción de los ciudadanos y en la mejora de la calidad de los servicios públicos. La gestión pública orientada al ciudadano implica un cambio de paradigma en la forma de entender la relación entre el gobierno y la ciudadanía, pasando de una lógica de "mando y control" a una lógica de colaboración y servicio.

La vinculación GAD-comunidad se convierte en un elemento clave para lograr una gestión pública orientada al ciudadano, ya que permite conocer de primera mano las necesidades y demandas de la población, así como involucrar a los ciudadanos en el diseño y la evaluación de los servicios públicos. La participación ciudadana puede aportar información valiosa para

la toma de decisiones, así como generar un mayor sentido de apropiación y legitimidad de las políticas públicas.

Capital Social y Desarrollo Local

La teoría del capital social (Putnam, 2000) subraya la importancia de las redes sociales, la confianza y la reciprocidad en el desarrollo social y económico. Se argumenta que el capital social puede facilitar la cooperación, la acción colectiva y la participación ciudadana en la gestión de los asuntos públicos (González, 2023). El capital social se define como el conjunto de recursos que se derivan de las relaciones sociales y que pueden ser utilizados para alcanzar objetivos comunes.

La vinculación GAD-comunidad puede fortalecer el capital social al crear espacios de encuentro y colaboración entre ciudadanos, organizaciones sociales y gobierno municipal. De esta manera, se fomenta la construcción de un tejido social más cohesionado y se promueve el desarrollo local. El capital social puede ser un factor clave para el éxito de las políticas públicas, ya que facilita la movilización de recursos, la coordinación de acciones y la resolución de conflictos.

Empoderamiento Ciudadano y Control Social

La vinculación GAD-comunidad puede ser un instrumento poderoso para el empoderamiento ciudadano y el control social. Al participar en la gestión de los asuntos públicos, los ciudadanos pueden adquirir conocimientos, habilidades y confianza para defender sus derechos e intereses. El empoderamiento ciudadano se refiere al proceso mediante el cual los ciudadanos adquieren la capacidad de influir en las decisiones que afectan sus vidas y de participar activamente en la vida política y social de su comunidad.

Asimismo, la participación ciudadana puede fortalecer el control social sobre la gestión pública, al promover la transparencia, la rendición de cuentas y la vigilancia sobre el uso de los recursos públicos. El control social se refiere al conjunto de mecanismos y prácticas que permiten a los ciudadanos supervisar y evaluar la actuación de los gobiernos y de los funcionarios públicos. De esta manera, se reduce el riesgo de corrupción y se mejora la calidad de la gestión pública.

Retos y Desafíos de la Vinculación GAD-Comunidad

A pesar de los beneficios potenciales, la vinculación GAD-comunidad enfrenta diversos retos y desafíos. En muchos casos, los gobiernos municipales carecen de recursos, capacidades técnicas y voluntad política para promover la participación ciudadana. La falta de recursos puede limitar la capacidad de los gobiernos para implementar mecanismos de participación y para dar respuesta a las demandas de la ciudadanía (Ochoa et al., 2023). La falta de capacidades técnicas puede dificultar la organización y gestión de procesos participativos, así como la sistematización y el análisis de la información generada. La falta de voluntad política puede obstaculizar la apertura de espacios de participación y la disposición a compartir el poder con la ciudadanía.

Además, la comunidad puede mostrar desinterés, apatía o desconfianza hacia las autoridades locales, lo que dificulta la construcción de relaciones de colaboración y confianza. El desinterés y la apatía pueden ser producto de la falta de información, de la desilusión con la política o de la percepción de que la participación no tiene un impacto real en la toma de decisiones. La desconfianza puede ser consecuencia de experiencias negativas con gobiernos anteriores, de la percepción de corrupción o de la falta de credibilidad de las autoridades.

Es fundamental superar estas barreras y construir una cultura de participación ciudadana que permita aprovechar el potencial de la vinculación GAD-comunidad. Para ello, es necesario fortalecer la capacidad de los gobiernos municipales para promover la

participación, así como fomentar la participación activa y responsable de la ciudadanía. Se requiere un esfuerzo conjunto de gobiernos, ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil para construir una gestión pública más participativa, transparente y orientada al desarrollo local.

La Vinculación GAD-Comunidad en el Contexto Latinoamericano

La vinculación GAD-comunidad adquiere particular relevancia en el contexto latinoamericano, donde la participación ciudadana se ha convertido en una demanda creciente y en un elemento clave para la consolidación de la democracia y el desarrollo local. En América Latina, se han implementado diversas iniciativas para fortalecer la vinculación entre los gobiernos locales y la ciudadanía, como los presupuestos participativos, los consejos consultivos y las asambleas ciudadanas. Estas experiencias han demostrado el potencial de la participación ciudadana para mejorar la gestión pública y promover el desarrollo local, pero también han puesto de manifiesto los desafíos y limitaciones que aún existen en la región.

Es importante destacar que la vinculación GAD-comunidad no es un modelo único, sino que debe adaptarse a las particularidades de cada contexto local. No hay recetas mágicas ni fórmulas predefinidas para construir una relación exitosa entre los gobiernos locales y la ciudadanía. Cada municipio, cada comunidad, tiene sus propias características, necesidades y desafíos, que deben ser tomados en cuenta al diseñar e implementar estrategias de vinculación.

La vinculación GAD-comunidad es un elemento fundamental para construir una gestión pública más democrática, eficiente y orientada al desarrollo local. La participación ciudadana puede aportar numerosos beneficios, como la mejora de la calidad de las políticas públicas, el fortalecimiento de la legitimidad de los gobiernos, el aumento de la transparencia y la rendición de cuentas, y la promoción del desarrollo sostenible. Sin embargo, la vinculación GAD-comunidad también enfrenta desafíos y limitaciones, como la falta de recursos, capacidades y voluntad política, así como el desinterés, la apatía y la desconfianza de la ciudadanía.

Para superar estos desafíos, es necesario un esfuerzo conjunto de gobiernos, ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil. Se requiere fortalecer la capacidad de los gobiernos para promover la participación, así como fomentar la participación activa y responsable de la ciudadanía. Es fundamental construir una cultura de participación ciudadana que permita aprovechar el potencial de la vinculación GAD-comunidad para transformar la gestión pública y construir un futuro mejor para todos.

DISCUSIÓN

La revisión de la literatura sobre la vinculación GAD-comunidad revela un panorama complejo y multifacético, donde convergen diversas perspectivas teóricas, enfoques metodológicos y experiencias prácticas. A lo largo del análisis, se han identificado tendencias significativas, debates emergentes y desafíos persistentes que merecen una discusión más profunda.

La Vinculación GAD-Comunidad como Proceso Dinámico y Multidimensional

La vinculación GAD-comunidad se configura como un proceso dinámico y multidimensional que trasciende la mera interacción entre el gobierno y la ciudadanía (Saltos, 202; Font, 2001b). Implica una relación de colaboración y co-producción, donde ambas partes se involucran activamente en la identificación de problemas, la formulación de soluciones y la implementación de acciones. Esta visión supera la concepción tradicional de la gestión pública como una actividad unilateral del gobierno y abre un espacio para la participación ciudadana en la toma de decisiones y en la construcción del bien común.

La Importancia de la Gobernanza Participativa y la Democracia Deliberativa

La gobernanza participativa (Palacios et al., 2021; Sørensen y Torfing, 2005) y la democracia deliberativa (Habermas, 1998) emergen como pilares fundamentales para la vinculación GAD-comunidad. La primera promueve la colaboración y la co-producción entre el gobierno y la sociedad civil, mientras que la segunda enfatiza la importancia del diálogo y la deliberación pública en la toma de decisiones (Ferrari et al., 2021). Ambas perspectivas convergen en la necesidad de construir un modelo de gobernanza más inclusivo, transparente y democrático, donde los ciudadanos tengan voz y voto en los asuntos públicos.

La Gestión Pública Orientada al Ciudadano como Eje Central

La gestión pública orientada al ciudadano (Osborne y Gaebler, 1992) se revela como un eje central en la vinculación GAD-comunidad (Blas et al., 2022). Al adaptar la gestión pública a las necesidades y expectativas de los ciudadanos, se construye una administración más eficiente, receptiva y legitimada. La participación ciudadana se convierte en un elemento clave para conocer de primera mano las demandas de la población, involucrar a los ciudadanos en el diseño y la evaluación de los servicios públicos, y generar un mayor sentido de apropiación y legitimidad de las políticas públicas.

El Capital Social como Factor Clave para el Desarrollo Local

El capital social (González, 2023; Putnam, 2000) se erige como un factor clave para el desarrollo local y para el éxito de la vinculación GAD-comunidad. Las redes sociales, la confianza y la reciprocidad facilitan la cooperación, la acción colectiva y la participación ciudadana en la gestión de los asuntos públicos. La vinculación GAD-comunidad puede fortalecer el capital social al crear espacios de encuentro y colaboración entre ciudadanos, organizaciones sociales y gobierno municipal, promoviendo así un tejido social más cohesionado y un desarrollo local más sostenible.

El Empoderamiento Ciudadano y el Control Social como Objetivos Fundamentales

El empoderamiento ciudadano y el control social se configuran como objetivos fundamentales de la vinculación GAD-comunidad. Al participar en la gestión de los asuntos públicos, los ciudadanos adquieren conocimientos, habilidades y confianza para defender sus derechos e intereses, y para influir en las decisiones que afectan sus vidas (Ochoa et al., 2023). La participación ciudadana también fortalece el control social sobre la gestión pública, al promover la transparencia, la rendición de cuentas y la vigilancia sobre el uso de los recursos públicos.

Retos y Desafíos Persistentes

A pesar de los avances y las experiencias positivas, la vinculación GAD-comunidad aún enfrenta retos y desafíos persistentes. La falta de recursos, capacidades técnicas y voluntad política en los gobiernos municipales, así como el desinterés, la apatía o la desconfianza en la ciudadanía, dificultan la construcción de relaciones de colaboración y confianza. Es fundamental superar estas barreras y construir una cultura de participación ciudadana que permita aprovechar el potencial de la vinculación GAD-comunidad para transformar la gestión pública y promover el desarrollo local.

La Necesidad de Adaptar la Vinculación GAD-Comunidad a Cada Contexto Local

CONCLUSIONES

La revisión exhaustiva de la literatura en torno a la vinculación entre los GAD municipales y la comunidad revela un panorama complejo y multifacético, donde convergen diversas perspectivas teóricas, enfoques metodológicos y experiencias prácticas. A lo largo del análisis, se han identificado tendencias significativas, debates emergentes y desafíos

persistentes que permiten extraer conclusiones relevantes para la teoría y la práctica de la gestión pública y el desarrollo local.

En primer lugar, se constata que la vinculación GAD-comunidad se configura como un proceso dinámico y multidimensional que trasciende la mera interacción entre el gobierno y la ciudadanía (Font, 2001a). Implica una relación de colaboración y co-producción, donde ambas partes se involucran activamente en la identificación de problemas, la formulación de soluciones y la implementación de acciones. Esta visión supera la concepción tradicional de la gestión pública como una actividad unilateral del gobierno y abre un espacio para la participación ciudadana en la toma de decisiones y en la construcción del bien común.

En segundo lugar, se destaca la importancia de la gobernanza participativa y la democracia deliberativa como pilares fundamentales para la vinculación GAD-comunidad (Sørensen & Torfing, 2005; Habermas, 1998). La primera promueve la colaboración y la co-producción entre el gobierno y la sociedad civil, mientras que la segunda enfatiza la importancia del diálogo y la deliberación pública en la toma de decisiones. Ambas perspectivas convergen en la necesidad de construir un modelo de gobernanza más inclusivo, transparente y democrático, donde los ciudadanos tengan voz y voto en los asuntos públicos.

En tercer lugar, se revela que la gestión pública orientada al ciudadano se erige como un eje central en la vinculación GAD-comunidad (Osborne & Gaebler, 1992). Al adaptar la gestión pública a las necesidades y expectativas de los ciudadanos, se construye una administración más eficiente, receptiva y legitimada. La participación ciudadana se convierte en un elemento clave para conocer de primera mano las demandas de la población, involucrar a los ciudadanos en el diseño y la evaluación de los servicios públicos, y generar un mayor sentido de apropiación y legitimidad de las políticas públicas.

En cuarto lugar, se subraya el papel crucial del capital social para el desarrollo local y para el éxito de la vinculación GAD-comunidad (Putnam, 2000). Las redes sociales, la confianza y la reciprocidad facilitan la cooperación, la acción colectiva y la participación ciudadana en la gestión de los asuntos públicos. La vinculación GAD-comunidad puede fortalecer el capital social al crear espacios de encuentro y colaboración entre ciudadanos, organizaciones sociales y gobierno municipal, promoviendo así un tejido social más cohesionado y un desarrollo local más sostenible.

En quinto lugar, se enfatiza que el empoderamiento ciudadano y el control social se configuran como objetivos fundamentales de la vinculación GAD-comunidad. Al participar en la gestión de los asuntos públicos, los ciudadanos adquieren conocimientos, habilidades y confianza para defender sus derechos e intereses, y para influir en las decisiones que afectan sus vidas. La participación ciudadana también fortalece el control social sobre la gestión pública, al promover la transparencia, la rendición de cuentas y la vigilancia sobre el uso de los recursos públicos.

En sexto lugar, se reconoce que la vinculación GAD-comunidad aún enfrenta retos y desafíos persistentes. La falta de recursos, capacidades técnicas y voluntad política en los gobiernos municipales, así como el desinterés, la apatía o la desconfianza en la ciudadanía, dificultan la construcción de relaciones de colaboración y confianza. Es fundamental superar estas barreras y construir una cultura de participación ciudadana que permita aprovechar el potencial de la vinculación GAD-comunidad para transformar la gestión pública y promover el desarrollo local.

Finalmente, se concluye que la vinculación GAD-comunidad no es un modelo único y universal, sino que debe adaptarse a las particularidades de cada contexto local. No hay recetas mágicas ni fórmulas predefinidas para construir una relación exitosa entre los gobiernos locales y la ciudadanía. Cada municipio, cada comunidad, tiene sus propias características, necesidades y desafíos, que deben ser tomados en cuenta al diseñar e implementar estrategias de vinculación.

En definitiva, la vinculación GAD-comunidad se revela como un imperativo para la gobernanza democrática y el desarrollo sostenible. Su implementación efectiva requiere de un compromiso conjunto de gobiernos, ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil, así como de la voluntad de construir una cultura de participación ciudadana que permita aprovechar el potencial de esta relación para transformar la gestión pública y construir un futuro mejor para todos.

LIMITACIONES DEL ESTUDIO.

A pesar del esfuerzo por realizar una revisión exhaustiva, este estudio presenta ciertas limitaciones. En primer lugar, la búsqueda se centró principalmente en bases de datos académicas, lo que podría haber excluido literatura relevante publicada en otros formatos, como informes técnicos, documentos gubernamentales o publicaciones de organizaciones no gubernamentales. Además, la selección de palabras clave y descriptores booleanos pudo haber influido en los resultados de la búsqueda, sesgando la muestra de estudios analizados. Finalmente, la revisión se limitó a artículos publicados en inglés y español, lo que podría haber dejado fuera contribuciones importantes en otros idiomas.

FUTURAS INVESTIGACIONES

A partir de los hallazgos de esta revisión, se identifican varias áreas de oportunidad para futuras investigaciones. En primer lugar, se sugiere realizar estudios empíricos que analicen la vinculación GAD-comunidad en contextos específicos, considerando las particularidades de cada territorio y sus actores sociales. Asimismo, se propone explorar el papel de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en la promoción de la participación ciudadana y la transparencia en la gestión municipal. Otra línea de investigación relevante sería el análisis de las políticas públicas y los marcos normativos que regulan la vinculación GAD-comunidad, con el fin de identificar buenas prácticas y obstáculos para su implementación efectiva. Se buscó establecer conexiones entre los diferentes enfoques teóricos y metodológicos, así como identificar patrones y tendencias en los resultados de los estudios empíricos.

RECONOCIMIENTO

Se agradece profundamente a los colegas del GAD Municipal del cantón Oña por su valiosa colaboración y apoyo durante la realización de esta investigación. Su conocimiento y experiencia en el ámbito de la vinculación GAD-comunidad fueron fundamentales para enriquecer el análisis y las conclusiones del estudio.

COLABORACIÓN DE LOS COAUTORES

Eddy Patricio Erraez Donaula: responsable del diseño de la investigación y coordinación de la búsqueda de información, además de su contribución en la elaboración del borrador del manuscrito.

Tito Santiago Bustamante Ordoñez: su tarea consistió en ayudar en la búsqueda de información, selección de los materiales encontrados y elaboración de síntesis.

Eudaldo Enrique Espinoza Freire: se encargó de elaborar y revisar que las citas se ajustaran a las normas APA, además fue el responsable de la elaboración del manuscrito en la parte inicial y la consolidación del mismo.

REFERENCIAS

Ackerman, J. M. (2005). Social accountability in the public sector. World Bank Publications.

- Allegretti, G., & Herzberg, C. (2004). Participatory budgeting in Porto Alegre. *Development in Practice*, 14(1-2), 159-167.
- Alsina, M. R. (2001). *La comunicación en las organizaciones*. Paidós Comunicación.
- Blas-Ghiggo, F. G., Uribe-Hernández, Y. C., Cacho-Revilla, A., & Valqui-Oxolón, J. M. (2022). Modernización del Estado en la gestión pública: Revisión sistemática. *Revista de Ciencias Sociales*, 28(5), 290-301.
- Booth, A., Colombet, I., & Jager, K. J. (2011). Systematic reviews: What can they do for you?. *Nephrology Dialysis Transplantation*, 26(1), 1-5.
- Burgo Bencomo, O. B., León González, J. L., Cáceres Mesa, M. L., Pérez Maya, C. J., & Espinoza Freire, E. E. (2019). Algunas reflexiones sobre investigación e intervención educativa. *Revista Cubana de Medicina Militar*, 48.
- Coleman, S., & Gotlieb, A. (2009). *The digital agora: The internet and the future of public life*. Oxford University Press.
- Cooper, H. M. (1988). Organizing knowledge syntheses: A taxonomy of literature reviews. *Knowledge in Society*, 1(1), 104-126.
- Cunill Grau, N. (2011). Lo público no estatal en la gestión de políticas públicas. CLAD.
- Font, J. (2001). *Ciudadanos y decisiones públicas*. Ariel.
- Ducca Cisneros, L. (2022). La participación en la intervención grupal con adolescentes y jóvenes: entre el control y el empoderamiento. *Groupwork*, 31(3).
- Erraez-Donaula, E. P., Bustamante-Ordoñez, T. S., & Espinoza-Freire, E. E. (2025). Administración de GADs municipales en Ecuador: un enfoque en el desarrollo local. *Revista Ciencia & Sociedad*, 5(1), 110-126.
- Espinoza Freire, E. E. (2022). *El problema, el objetivo, la hipótesis y las variables de la investigación*. *Portal De La Ciencia*, 1 (2), 1-71.
- Espinoza-Freire, E. E. (2020). La búsqueda de información científica en las bases de datos académicas. *Revista Metropolitana de Ciencias Aplicadas*, 3(1), 31-35.
- Ferrari-Mango, C., Foglia, C., & Rofman, A. (2021). Políticas sociales locales en Gran Buenos Aires: gobernanza participativa y multinivel en economía social e infancia. *Administración & Desarrollo*, 51(1), 61-86.
- Font, J. (2001a). *Ciudadanos y decisiones públicas*. Ariel.
- Font, J. (2001b). *La participación ciudadana en el gobierno local*. Instituto Nacional de Administración Pública.
- González-Heras, A. (2023). Los tipos de capital social bonding, bridging y linking: una revisión de los indicadores cuantitativos utilizados para su operacionalización. *EMPIRIA. Revista de Metodología de las Ciencias Sociales*, 58, 75-97.
- Guamán Gómez, V. J., Herrera Martínez, L., & Espinoza Freire, E. E. (2021). La investigación y la formación de estudiantes de la carrera de Docencia en Educación Básica, Universidad Técnica de Machala. *Conrado*, 17(79), 55-61.
- Habermas, J. (1998). *The inclusion of the other: Studies in the theory of intersubjectivity*. MIT press.
- Hart, C. (1998). *Doing a literature review: Releasing the social science research imagination*. Sage.
- Espero que esta versión de la metodología con citas APA y referencias te sea útil.

- Healey, P. (1997). Collaborative planning: Shaping places in fragmented societies. Macmillan.
- Klikauer, T. (2013). What is governance?. Routledge.
- Levi, M., & Stoker, G. (2000). Trust in government. Russell Sage Foundation.
- Mansuri, G., & Rao, V. (2012). Localizing development: Does participation work?. World Bank Publications.
- Medrano Sánchez, E. (2022). Desarrollo De La Participación Ciudadana En La Gestión Municipal, Una Revisión Sistemática. *Business Innova Sciences*, 3(3), 42 - 60. <https://doi.org/10.58720/bis.v3i3.106>
- Mota Mata, B. E. (2021). Gerencia sinérgica para el empoderamiento ciudadano. *Revista Honoris Causa*, 13(1), 40-52. Recuperado a partir de <https://revista.uny.edu.ve/ojs/index.php/honoris-causa/article/view/50>
- Ochoa Tinoco, C., Méndez Bahena, B., & Maldonado Garnica, J. (2023). Presupuesto participativo y empoderamiento ciudadano en la Ciudad de México. *Sociológica (México)*, 38(107), 41-78.
- Osborne, D., & Gaebler, T. (1992). Reinventing government: How the entrepreneurial spirit is transforming the public sector. Addison-Wesley Publishing Company.
- Palacios-Garay, J. P., Toledo-Córdova, M. F., Miranda-Aburto, E., & Flores-Farro, A. (2021). Políticas públicas y gobernanza participativa local. *Revista Venezolana de Gerencia: RVG*, 26(95), 564-577.
- Putnam, R. D. (2000). Bowling alone: The collapse and revival of American community. Simon and Schuster.
- Quecaño Condori, P., & Dominguez Pillaca, D. (2024). Participación ciudadana para el desarrollo social en la gestión municipal. *Revista InveCom / ISSN En línea: 2739-0063*, 5(2), 1-13. <https://doi.org/10.5281/zenodo.13137288>
- Saltos, M. F. L. (2021). Participación de las políticas públicas en el desarrollo local en el Ecuador. *Polo del Conocimiento: Revista científico-profesional*, 6(3), 1591-1602.
- Sørensen, E., & Torfing, J. (2005). Network governance and post-liberal democracy. *Administrative theory & praxis*, 27(2), 197-237.
- Ugalde, L. (2010). *Gobernabilidad y participación ciudadana en el ámbito local*. Universidad Nacional Autónoma de México.